

Stockholm den 19 april 2018

R-2018/0099

Till Finansdepartementet

Fi2018/00130/K

Sveriges advokatsamfund har genom remiss den 19 januari 2018 beretts tillfälle att avge yttrande över promemorian Vissa ändringar i regleringen om tillstånd att ta emot offentlig finansiering.

Regeringen har tidigare föreslagit begränsningar i juridiska personers möjlighet att bedriva skattefinansierad verksamhet. Detta förslag föreslås nu ändras.

Förslaget innebär i korthet att det ska införas en lättnadsregel, alternativt undantagsregel, angående juridiska personers möjlighet att bedriva skattefinansierad verksamhet och det genom att införa en lägsta nivå för begränsning av rörelseresultat samt att särskilda regler ska gälla för idéburen verksamhet, dvs. verksamhet med ett allmännyttigt syfte.

Advokatsamfundet avstyrker förslagen enligt följande.

Lägsta nivå för begränsning av rörelseresultat

Den föreslagna begränsningsregeln innebär att verksamheter med ett rörelseresultat understigande den lägsta nivån kommer att kunna fortsätta driva sin skattefinansierade verksamhet, utan att drabbas av kravet på återinvesteringar. Detta ger företaget en möjlighet att besluta om vad som är bäst för verksamheten. För de företag vars rörelseresultat överstiger den lägsta nivån finns inte denna möjlighet.

Begränsningsregeln kommer att resultera i att verksamheter vars rörelseresultat understiger den lägsta nivån, inte kommer att verka för en ökning av omsättningen eller en förändring av det operativa kapitalet, eftersom det innebär ett betungande ansvar. Detta kan med tiden medföra en kvalitetssänkning, något som är tvärtemot syftet med regeringens tanke på att hålla välfärdsmedlen inom den aktuella sektorn.

Det finns en risk att de företag vars resultat överstiger ”lägsta nivå” kommer att försöka hamna under den lägsta nivån och därmed undvika åtgärder eller straffavgifter, som kan komma att utfalla om verksamheten har fått en s.k. övervinst. Detta kommer att resultera i

mer eller mindre godtagbara skatteplaneringar med ökat tryck på de brottsutredande myndigheterna och med en stor osäkerhet för de företag, som är verksamma inom branschen.

Den föreslagna lagstiftningen kommer att resultera i en ökad administration, ökade kostnader, osäkerhet i hur de föreslagna reglerna ska tolkas, med tvister som följd. Inom samma bransch kommer det också att skapas konkurrensfördelar för de som inte omfattas av vinsttaket. Advokatsamfundet avstyrker därför förslagen.

Särskilda regler för idéburen verksamhet

Regeringens avsikt är att de som ska omfattas av undantaget är de företag som redan i dag återinvesterar i verksamheten. Eftersom dessa företag redan återinvesterar vinsten saknas skäl att införa undantag för deras verksamhet. De föreslagna reglerna medför en risk för att andra aktörer kommer att försöka klassificera sin verksamhet som idéburen, för att därigenom kunna ta ut vinsten, utan att detta uppmärksammas. Den tillsynskontroll som föreslagna lagstiftning kommer att medföra, kommer att bli dyr och omfattande om den ska vara ändamålsenlig.

Därtill finns en risk att förslagen kommer att medföra ett ökat antal tvister angående exempelvis rätten till tillstånd, huruvida verksamheten är att ses som en idéburen, frågan om allmännyttigt syfte, tillåtet rörelseresultat, otillåtna värdeöverföringar m.m.

Även dessa förslag riskerar att resultera i en ökad administration, ökade kostnader och osäkerhet i hur de föreslagna reglerna ska tolkas, med tvister som följd. Advokatsamfundet avstyrker därför förslagen.

SVERIGES ADVOKATSAMFUND

Anne Ramberg